



«УТВЕРЖДАЮ»:  
Директор  
ООО «ЮРДЦ»  
/Д.В. Шевченко  
«11» ноября 2024г.

Дополнительная профессиональная образовательная  
программа повышения квалификации курса

«КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ»

**(120 часов)**

Ростов-на-Дону

2024

## 1. Цели и задачи дисциплины

Дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации «Контрактная система. Управление государственными и муниципальными закупками» составлена в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ), Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г., других федеральных законов и действующих нормативных правовых документов в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе в сфере закупок «Контрактная система. Управление государственными и муниципальными закупками» проводится для реализации требований ч. 6 ст. 38 и ч. 5 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Программа предназначена для руководителей заказчиков, руководителей контрактных служб заказчиков, контрактных управляющих, председателей и членов комиссий по осуществлению закупок заказчиков, которыми выступают государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные и бюджетные учреждения, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и подведомственные ей организации, а в отдельных случаях автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия.

**Целями** программы обучения являются: подготовка специалистов с необходимым профессиональным уровнем знаний в области государственных и муниципальных закупок, совершенствование их кадрового обеспечения, а также подготовка набора компетенций указанных лиц, позволяющих обучаемым на высоком профессиональном уровне осуществлять деятельность в области управления, размещения, исполнения и обеспечения закупок.

**Основными задачами программы являются:**

1. Формирование у слушателей представлений о целях, задачах, способах и правилах осуществления закупок в рамках контрактной системы.

2. Обучение знаниям и умениям, позволяющим будущим специалистам свободно ориентироваться в законодательстве о контрактной системе.

3. Ознакомление слушателей с детальным порядком осуществления закупок и основными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), освоение пошагового алгоритма действий при работе специалиста в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках контрактной системы.

4. Развитие у слушателей умений и навыков самостоятельной и практической работы, необходимых для выполнения их профессионально-служебных задач в рамках осуществления закупочной деятельности в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

## 2. Требования к уровню освоения содержания дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование у слушателей следующих **компетенций**:

- ▲ способность осуществлять различные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) независимо от объекта закупки;
- ▲ способность к логическому мышлению, анализу, систематизации, обобщению, критическому осмыслению полученной в процессе обучения информации, постановке и реализации профессиональных задач, выбору путей их решения в части, касающейся способности к логическому мышлению, анализу, систематизации, обобщению, критическому осмыслению информации;
- ▲ способность разрабатывать и правильно оформлять весь пакет документации по закупкам в части, касающейся способности правильно оформлять документы, сопутствующие осуществлению государственных и муниципальных закупок.

По результатам окончания изучения дисциплины «Контрактная система. Управление государственными и муниципальными закупками» специалисты, прошедшие обучение, должны **знать**:

- ▲ основные положения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- ▲ понятийный аппарат контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- ▲ порядок осуществления, планирования и обоснования закупок;
- ▲ основные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- ▲ порядок предоставления преференций отдельным категориям лиц;
- ▲ условия и порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов;
- ▲ обеспечение прав и законных интересов участников и мн. др.

Специалисты, прошедшие обучение, должны **уметь**:

- ▲ применять на практике все полученные знания, в частности положения законов и нормативных актов;
- ▲ разрабатывать пакет документации, необходимый для проведения закупок;
- ▲ правомерно в соответствии с нормами законодательства о контрактной системе оценивать заявки участников закупок;
- ▲ применять информационные технологии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ▲ правильно заключать и исполнять контракты и мн. др., не нарушая требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Специалисты, прошедшие обучение, должны **быть ознакомлены**:

- ▲ с основными законодательными нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы осуществления закупок товаров, работ, услуг в рамках контрактной системы;
- ▲ с уровнем ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Программа обучения построена на принципах модульности. Программа «Контрактная система. Управление государственными и муниципальными закупками» состоит из **восьми модулей**. Данная учебная дисциплина носит междисциплинарный характер и позволяет обучать слушателей в соответствии с действующей нормативной базой без отрыва от работы, применяя современные образовательные методики и дистанционные образовательные

технологии, формировать у слушателей знания, умения и практический опыт в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг в рамках контрактной системы.

**Продолжительность обучения по программе:** 120 академических часов.

Расчёт учебного времени занятий приведён в учебном плане программы.

При реализации программы обучения в очно-заочной форме продолжительность обучения составляет 120 часов, из них 42 часа — в очной форме. Перечень тем занятий, которые будут проводиться в очной форме, и расчёт учебного времени приведены в учебном плане программы. Договором на оказание платных образовательных услуг может быть предусмотрен иной объём и перечень тем, изучаемых в очной форме.

**Форма обучения:** заочная с использованием дистанционных технологий (без отрыва от работы); очно-заочная с использованием дистанционных технологий (с частичным отрывом от работы).

**К освоению программы обучения допускаются лица:**

- 1) имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

По завершении обучения проводится итоговая аттестация в виде сдачи слушателями курса итогового тестирования.

### 3. Содержание учебной программы

#### **Первый модуль «Общие положения контрактной системы» (19 часов)**

*Лекции (16 часов).*

История развития государственных закупок в России

Современный этап: Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормативно-правовые акты, принятые в его развитие. Международный опыт государственных закупок

Гражданский кодекс Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации

Предмет, цели, субъекты Федерального закона № 44-ФЗ. Сфера действия и принципы контрактной системы

Контрактная служба и комиссия по осуществлению закупок

Основные понятия и определения контрактной системы. Цели закупок

Информационное обеспечение. Организация документооборота. Идентификационный код закупки

Особенности закупок, осуществляемых бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами

Национальный режим при осуществлении закупок

Культура письменной деловой речи и язык законодательства

*Текущий контроль знаний (3 часа). Промежуточное тестирование.*

#### **Второй модуль «Порядок осуществления закупок» (26 часов)**

*Лекции (25 часов).*

Способы определения поставщиков

Централизация закупок

Требования к участникам закупок и документы, подтверждающие соответствие данным требованиям

Особенности участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов

Критерии и процедуры оценки заявок (предложений) участников закупок

Правила описания объекта закупок. Использование товарных знаков

Извещение об осуществлении закупок. Отмена закупки

Заявка на участие в закупке

Обеспечение заявки на участие в закупке

Условия независимой гарантии. Реестры независимых гарантий

Обеспечение исполнения контракта. Антидемпинговые меры при проведении конкурсов и аукционов

*Текущий контроль знаний (1 час). Промежуточное тестирование.*

#### **Третий модуль «Планирование и обоснование закупок» (8 часов)**

*Лекции (7 часов).*

План-график закупок

Обоснование закупки и нормирование в сфере закупок

Методы обоснования начальной максимальной цены контракта: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный, тарифный, проектно-сметный, затратный методы. Случаи их применения

*Текущий контроль знаний (1 час). Промежуточное тестирование.*

#### **Четвертый модуль «Способы определения поставщиков» (16 часов)**

*Лекции (12 часов).*

Проведение электронного конкурса

Проведение электронного запроса котировок

Проведение электронного аукциона

Особенности проведения закрытых способов закупок

Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

*Текущий контроль знаний (4 часа). Промежуточное тестирование.*

#### **Пятый модуль «Государственные и муниципальные контракты» (17 часов)**

*Лекции (16 часов).*

Контракт: правовая сущность, нормативное регулирование и существенные условия. Обязательные условия контрактов. Типовые контракты. Банковское сопровождение контрактов

Заключение контракта по результатам электронной процедуры

Виды ответственности за нарушения условий контракта

Изменение заключенных контрактов

Расторжение контрактов: одностороннее, обоюдное, по решению суда

Особенности исполнения контрактов. Порядок приемки

Реестр контрактов

*Текущий контроль знаний (1 час). Промежуточное тестирование.*

#### **Шестой модуль «Мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе» (9 часов)**

*Лекции (8 часов).*

Контроль в рамках контрактной системы. Виды контроля. Мониторинг закупок. Аудит закупок

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Обжалование действий (бездействия), возникающих в рамках контрактной системы

Ответственность за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе

*Текущий контроль знаний (1 час). Промежуточное тестирование.*

#### **Седьмой модуль «Особенности осуществления отдельных видов закупок» (3 часа)**

*Лекции (2 часа).*

Заключение энергосервисных контрактов.

*Текущий контроль знаний (1 час). Промежуточное тестирование.*

#### **Восьмой модуль «Практика. Деловые игры по размещению закупок» (4 часа)**

Деловая игра «Запрос котировок».

Деловая игра «Электронный аукцион».

*Индивидуальные интернет-консультации (14 часов).*

*Итоговая контрольная работа (2 часа).*

*Итоговая аттестация (2 часа).*

## 4. Основные виды контроля и порядок их проведения

**Входной контроль знаний** осуществляется непосредственно с целью выявления уровня первичных знаний слушателя.

Проверка уровня усвоения знаний слушателем по результатам изученного лекционного материала осуществляется в форме **промежуточного и итогового тестирования**. Все виды тестирования выполняются в соответствии с графиком контрольных мероприятий, отраженным в учебном расписании дисциплины.

**Промежуточный контроль** знаний осуществляется в форме тестирования после изучения слушателем отдельного блока тем. Промежуточный тест содержит небольшое количество тестовых заданий (около 10). На прохождение указанного вида тестирования отводится не менее 45 минут. Данный вид контроля знаний является одним из элементов самоконтроля и закрепления слушателем пройденного учебного материала. Результаты прохождения промежуточного тестирования не влияют на общий ход изучения курса дисциплины.

**Итоговый контроль** знаний осуществляется в форме итогового тестирования по результатам завершения всего курса обучения. Для прохождения итогового контроля слушателю необходимо получить от преподавателя дисциплины соответствующий допуск. Допуск к прохождению итогового контроля будет предоставлен слушателю в том случае, если он успешно выполнил все письменные работы, предусмотренные учебным расписанием дисциплины. Если результаты итогового тестирования будут неудовлетворительными, то в этом случае преподаватель вправе вернуть данного слушателя к повторному изучению курса и назначить дату повторного прохождения итогового тестирования.

На прохождение итогового тестирования отводится не менее 90 минут. Итоговый тест содержит 30 вопросов. Тест будет считаться пройденным, если число правильных ответов будет составлять не менее 80 % от общего количества. В случае проведения обучения в очной и в очно-заочной форме количество вопросов итоговой аттестации может быть изменено как и время для его прохождения.

В случае неудовлетворительного результата итоговой аттестации (если слушатель не смог набрать необходимое количество баллов) или в случае отказа в допуске к прохождению итогового контроля слушателю необходимо обратиться к преподавателям ЧОУ ДПО МЦПК «Ориентир» для ликвидации задолженностей и подготовки к повторному выполнению итогового контроля с заменой варианта тестового задания.

**Деловые игры**, созданные с применением самых современных средств обучения, способствуют формированию и закреплению ключевых навыков по проведению основных процедур закупок.

Деловая игра будет считаться выполненной при получении слушателем «зачета» в случае выполнения им не менее 50 % заданий, предусмотренных деловой игрой.

**Контрольные работы** созданы с целью ознакомления слушателей с проблемными ситуациями, возникающими на практике при работе в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках контрактной системы. Выполнение задания, предусмотренного контрольной работой, способствует развитию творческого мышления слушателя, углубленному изучению наиболее сложных вопросов применения на практике закона о контрактной системе, служит основной формой подведения итогов практической работы. При выполнении контрольной работы слушатели учатся грамотно и свободно излагать, высказывать свои мысли и суждения, убеждать, доказывать, отстаивать свои убеждения, что в значительной степени способствует развитию профессиональной компетентности.

В случае проведения обучения в очной и в очно-заочной форме необходимость выполнения слушателем задания по контрольной работе определяется преподавателем.

Контрольная работа будет считаться успешно выполненной при получении слушателем «зачета» при условии правильного выполнения ее не менее чем на 50 %.

## **5. Самостоятельная работа слушателей и порядок проведения индивидуальных консультаций**

В рамках программы обучения «Контрактная система. Управление государственными и муниципальными закупками» предусмотрены индивидуальные консультации слушателей с преподавателями. Консультации являются одной из форм руководства работой слушателей и оказания им помощи в самостоятельном изучении дисциплины. График проведения консультаций определяется в соответствии с календарным расписанием дисциплины.

Обучение по программе курса «Контрактная система. Управление государственными и муниципальными закупками» предполагает самостоятельную работу слушателей, которая в себя включает:

- ▲ работу с лекционным материалом;
- ▲ работу с рекомендованной литературой, нормативно-правовыми документами, документами административной и судебной практики;
- ▲ просмотр обучающего видео / прослушивание обучающего аудио;
- ▲ выполнение тестовых заданий (входной и промежуточный контроль);
- ▲ работу в единой информационной системе в сфере закупок с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая формирование, обработку, поиск, публикацию информации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ▲ подготовку к выполнению индивидуальной контрольной работы и итоговой аттестации.

## 6. Контроль знаний

### Перечень вопросов для подготовки к итоговой аттестации

1. Основные понятия и термины Федерального закона № 44-ФЗ.
2. Анализ законодательства, в частности нормативно-правовых актов, принятых в развитие закона о контрактной системе.
3. Информационное обеспечение контрактной системы.
4. Предметы, цели, субъекты и сфера действия контрактной системы.
5. Субъекты контрактной системы, их права, обязанности и функции.
6. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Особенности и порядок осуществления закупок. Правила оценки заявок и выбора победителя.
7. Требования к участникам закупок и предоставление преференций отдельным категориям субъектов.
8. Участие в способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Особенности подачи и подготовки заявки.
9. Национальный режим в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, оказываемых иностранными лицами.
10. Формирование документации по закупке и основные правила описания объекта закупки.
11. Обеспечение заявки и обеспечение контракта. Формы, размер. Антидемпинговые меры.
12. Составление планов-графиков закупок.
13. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта.
14. Заключение контракта по результатам осуществления закупок. Основные случаи изменения контракта.
15. Формы расторжения контракта.
16. Исполнение контрактов. Порядок приемки товаров, работ, услуг. Экспертиза.
17. Реестр недобросовестных поставщиков. Реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.
18. Общие положения законодательства о контрактной системе, регулирующего защиту прав и законных интересов заказчиков и участников.
19. Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе.
20. Ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе.

## 7. Список литературы

№	Перечень основной и дополнительной литературы, методических разработок
1.	Госзакупки в сфере медицины. Справочник заказчика и поставщика / А. А. Храмкин, О. М. Воробьева, А. В. Ермакова [и др.]; под ред А. А. Храмкина. – М.: ИД «Юриспруденция», 2013
2.	Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сборник нормативных правовых актов / [А. А. Храмкин, О. М. Воробьева, П. Н. Корнилов и др.]. - 2-е изд. - М.: «Юриспруденция», 2014
3.	«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 02.07.2013 № 188-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ). Вводный комментарий директора Института госзакупок, председателя Ассоциации экспертов по госзакупкам, к. э. н. А. А. Храмкина. 5-е изд. – М.: ИД «Юриспруденция», 2014
4.	Стандарт деятельности специалиста по Федеральной контрактной системе / Т. Н.Трефилова. – Москва: Академия методологии закупок, 2013
5.	Федеральная контрактная система: схемы, алгоритмы, таблицы. В 2-х томах / Т. Н. Трефилова. – Москва: Академия методологии закупок, 2013
6.	Кнутов А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для вузов / А. В. Кнутов. - Москва: Издательство Юрайт, 2020.
<b>Нормативно-правовые акты Российской Федерации</b>	
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2.	Гражданский кодекс Российской Федерации.
3.	Кодекс Российской Федерации № 195-ФЗ от 30.12.2001 об административных правонарушениях (выдержка в части нарушений в области размещения государственных и муниципальных заказов, в редакции, вступившей в силу с 01.10.2007).
4.	Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5.	Федеральный закон № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».
6.	Федеральный закон № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7.	Федеральный закон № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
8.	Федеральный закон № 7-ФЗ от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях».
9.	Федеральный закон № 152-ФЗ от 27.07.2006 г. «О персональных данных».
10.	Федеральный закон № 147-ФЗ от 17.08.1995 г. «О естественных монополиях».
<b>Полезные ресурсы сети Интернет</b>	
1.	<a href="http://www.economy.gov.ru">www.economy.gov.ru</a> — официальный сайт Министерства экономического развития РФ
2.	<a href="http://www.fas.gov.ru">www.fas.gov.ru</a> — официальный сайт Федеральной антимонопольной службы РФ

3.	<a href="http://www.fsoz.gov.ru">www.fsoz.gov.ru</a> — официальный сайт Федеральной службы по оборонному заказу РФ
4.	<a href="http://www.rosпотребнадзор.ru">www.rosпотребнадзор.ru</a> — официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека РФ
5.	<a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> — официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов
6.	<a href="http://www.sberbank-ast.ru">www.sberbank-ast.ru</a> — официальный сайт оператора электронной площадки Акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов»
7.	<a href="http://www.roseltorg.ru">www.roseltorg.ru</a> — официальный сайт оператора электронной площадки Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»
8.	<a href="http://www.etp.zakazrf.ru">www.etp.zakazrf.ru</a> — официальный сайт оператора электронной площадки Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»
9.	<a href="http://www.rts-tender.ru">www.rts-tender.ru</a> — официальный сайт оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер»
10.	<a href="http://www.etpgpb.ru">www.etpgpb.ru</a> — официальный сайт оператора электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»
11.	<a href="http://www.gz.lot-online.ru">www.gz.lot-online.ru</a> — официальный сайт оператора электронной площадки Акционерное общество «Российский аукционный дом»
12.	<a href="http://www.etp-ets.ru">www.etp-ets.ru</a> — официальный сайт оператора электронной площадки Акционерное общество «Электронные торговые системы»
13.	<a href="http://www.tektorg.ru">www.tektorg.ru</a> — официальный сайт оператора электронной площадки Акционерное общество «ТЭК-Торг»
14.	<a href="http://www.astgoz.ru">www.astgoz.ru</a> — официальный сайт оператора специализированной электронной площадки ООО «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа»
15.	<a href="http://www.aetp.ru">www.aetp.ru</a> — официальный сайт Ассоциации электронных торговых площадок
16.	<a href="http://www.opora.ru">www.opora.ru</a> — информационный портал малого и среднего предпринимательства
17.	<a href="http://www.gramota.ru">www.gramota.ru</a> — справочно-информационный портал «Русский язык»
18.	<a href="http://www.funnytenders.narod.ru">www.funnytenders.narod.ru</a> — несерьёзный сайт о государственных и муниципальных закупках (юмор, шутки, «провалы») некоторых участников торгов)
19.	<a href="http://www.ecgz.ru">www.ecgz.ru</a> — Единый центр консультаций по госзакупкам
20.	<a href="http://www.garant.ru/">http://www.garant.ru/</a> — нормативно-правовая база
21.	<a href="https://www.consultant.ru/">https://www.consultant.ru/</a> — нормативно-правовая база